

EXPUNERE DE MOTIVE

În baza prevederilor cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2004 pentru adoptarea unor măsuri privind furnizarea energiei termice populației, pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum, prin sisteme publice centralizate de alimentare cu energie termică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.430/2004, cu modificările ulterioare, care prevede eliminarea prețului național de referință în anul 2007, cât și a angajamentelor asumate, în domeniu, în vederea integrării României în structurile Uniunii Europene, a fost adoptată Ordonanța Guvernului nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate.

Astfel, în temeiul actului normativ amintit, autoritățile publice locale au posibilitatea de a stabili prețuri locale pentru energia termică furnizată populației, prețuri ce vor fi diferențiate de la o autoritate la alta în funcție de eficiența sistemelor și utilajelor de producere a energiei termice.

În acest context se va înregistra o curbă ascendentă a prețului la gigacalorie care nu va mai putea fi suportat de populația cu venituri reduse. Menținerea actualei proceduri de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie termică în sistem centralizat va conduce la inechitate în acordarea ajutorului sau acesta nu va mai constitui un sprijin real pentru familiile sărace. Pentru acestea se produce riscul acumulării de datorii mari la plata cheltuielilor de încălzire a locuinței și în timp pierderea locuinței și determinarea de noi probleme sociale.

Totodată, majorarea prețurilor la gaze naturale cu 14% până la sfârșitul sezonului rece 2006 –2007 estimată de ANRGN, impune necesitatea majorării cuantumurilor ajutoarelor acordate persoanelor care utilizează pentru încălzirea locuinței gaze naturale..

De asemenea, au fost sesizate de către beneficiari, autoritățile publice locale și asociațiile de proprietari/ chiriași unele disfuncționalități în procesul de implementare a programului de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, conform vechiului sistem și anume: cheltuieli administrative mari din partea bugetului de stat prin utilizarea sistemului de plată cu bonuri valorice; volum mare de lucru pentru personalul din cadrul direcțiilor de muncă, solidaritate socială și familie prin utilizarea bonurilor valorice, mecanism greoi de acordare și plată a ajutorului pentru încălzirea locuinței.

Din aceste motive este necesară reconsiderarea modalităților de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței printr-o procedură simplă, în baza unei formule ce va asigura echitate pentru toți și acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației.

Prin urmare se impune adoptarea unor măsuri de urgență prin instituirea, începând cu sezonul rece 1 noiembrie 2006 – 31 martie 2007, a unui nou sistem de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, mult mai flexibil și cu impact direct asupra familiilor defavorizate.

În acest sens a fost promovată prezenta ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, care să asigure coerență în acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței și accesibilitate din partea potențialilor beneficiari.

Ordonanța de urgență reglementează, în principal, următoarele:

- **Majorarea limitelor de venituri și a cuantumurilor ajutorului pentru încălzire.**

a) *Pentru încălzirea locuințelor cu energie termică furnizată în sistem centralizat:*

- actualele tranșe de venituri ale familiilor se majorează și se completează, astfel încât vor beneficia de ajutoare pentru încălzirea locuinței familiile și persoanele singure al căror venit net mediu lunar pe membru de familie este de până la 500 lei;

- ajutoarele pentru încălzirea locuinței vor fi acordate prin compensarea procentuală a valorii efective a facturii la energia termică. Cele mai sărace familii vor beneficia de o compensare de 90% din acest preț, iar familiile cu venituri mai mari, respectiv de 500 lei pe membru de familie vor beneficia de o compensare de 10%. Pentru familiile care sunt și beneficiare ale ajutorului social stabilit în baza Legii nr.416/2001, compensarea va fi de 100%;

- pentru persoana singură se va acorda, pentru prima dată, o compensare mai mare cu 10% față de proporțiile stabilite pentru familie;

- instituirea de zone de temperatură pentru calculul ajutorului pentru încălzirea locuinței, acordat diferențiat și în funcție de aceste zone;

- valoarea efectivă a ajutorului pentru încălzirea locuinței se calculează în funcție de compensarea stabilită, ca procent din valoarea facturii calculată prin înmulțirea consumului efectiv cu prețul local al energiei termice facturată populației.

- ajutorul pentru încălzirea locuinței nu va putea depăși o valoare calculată prin înmulțirea consumului maxim stabilit pe tip de apartament și în funcție de zona de temperatură cu prețul local de referință.

b) Pentru încălzirea cu gaze naturale:

- tranșele de venituri se majorează și se completează, astfel încât vor beneficia de ajutoare pentru încălzirea locuinței familiile și persoanele singure al căror venit net mediu lunar pe membru de familie este de până la 500 lei;

- cuantumurile ajutoarelor pentru încălzirea locuinței se vor majora cu aproximativ 14%, pentru acoperirea creșterii prețului la gaze naturale până la 31 martie 2007.

c) Pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și alți combustibili:

- ajutoarele pentru încălzirea locuinței se acordă în quantum fix de 50 lei/lunar beneficiarilor de ajutor social stabilit în condițiile Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, quantum majorat cu indicele estimat de creștere a prețurilor.

- **Modalități de stabilire și acordare a ajutorului pentru încălzirea locuinței**

a) *Pentru încălzirea locuințelor cu energie termică furnizată în sistem centralizat și gaze naturale:*

Se propun următoarele etape de implementare:

Etape înaintea sezonului rece:

- solicitarea la primărie de către beneficiari, o singură dată, pentru tot sezonul rece, a ajutorului de încălzire și depunerea declarațiilor pe propria răspundere privind componența familiei și a veniturilor realizate; formularele vor fi transmise de către primăria furnizorilor de energie termică și gaze naturale care vor transmite formularele direct consumatorilor individuali și asociațiilor de proprietari/chiriași;

- stabilirea dreptului la ajutor pentru încălzirea locuinței de către primar se face pe baza analizei datelor din declarația pe propria răspundere privind componența familiei și veniturile acesteia, prin dispoziție care conține:

- a. compensarea procentuală, în funcție de venitul net mediu lunar pe membru de familie, respectiv al persoanei singure, precum și valoarea calculată corespunzător ajutorului maxim, în situația stabilirii dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu energie termică;

- b. quantumul ajutorului calculat în funcție de venitul net mediu lunar pe membru de familie, respectiv al persoanei singure, în situația stabilirii dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale.

- comunicarea de către primari a drepturilor de ajutor pentru încălzire aprobate atât beneficiarilor (prin asociațiile de locatari sau, după caz, beneficiarilor individuali), cât și furnizorilor.

Etape în timpul sezonului rece:

- pentru asociațiile de proprietari/chiriași care utilizează energia termică în sistem centralizat, la citirea contoarului și stabilirea consumului general, se va încheia un proces verbal pe baza căruia asociațiile vor stabili consumul defalcat pe consumatori individuali;

- furnizorii de energie termică vor efectua calculul ajutorului pentru încălzirea locuinței și vor comunica cuantumul efectiv al ajutorului atât la primar cât și asociației de proprietari/chiriași pe bază de situație centralizatoare;
- emiterea lunară a facturilor de către furnizorii de energie termică și gaze naturale;
- plata facturilor cu sumele reprezentând contribuția individuală a titularilor de contracte și depunerea la furnizori a borderourilor cu drepturile la ajutoare;
- obligativitatea beneficiarilor de a comunica primarului orice modificare intervenită în componența familiei și a veniturilor acesteia;
- obligativitatea primarilor de a comunica furnizorilor și asociațiilor de locatari sau beneficiarilor individuali modificarea sau încetarea dreptului la ajutor de încălzire, precum și direcțiilor teritoriale de muncă, solidaritate socială și familie;
- virarea de către direcțiile teritoriale de muncă, solidaritate socială și familie a sumelor reprezentând ajutoarele în conturile de tip escrow, la societăți bancare, din care se vor alimenta atât furnizorii, cât și producătorii de utilități (energie termică și gaze naturale).

Fondurile necesare plății ajutorului pentru încălzirea locuinței cu energie termică furnizată în sistem centralizat și gaze naturale vor fi asigurate integral din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, iar cheltuielile administrative din bugetele locale și, după caz, din fondurile furnizorilor.

b) În cazul încălzirii cu lemne, cărbuni și alți combustibili:

- stabilirea dreptului la ajutor pentru încălzire se va realiza de către serviciul public de asistență socială din subordinea consiliului local sau, după caz, persoana cu atribuții în domeniul asistenței sociale din aparatul de specialitate al primarului și se va aproba o singură dată prin dispoziția primarului, la începutul sezonului rece pentru toată perioada.

Fondurile necesare pentru plata ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri și pentru cheltuielile administrative se suportă din bugetele locale.

Principalele avantaje ale noului sistem față de sistemul actual sunt următoarele:

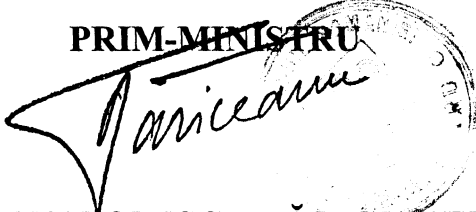
- stabilirea dreptului la ajutor o singură dată pentru toată perioada sezonului rece și reducerea numărului de documente vor conduce la optimizarea activității la nivelul primăriilor și al asociațiilor de locatari/proprietari;
- în cazul beneficiarilor de ajutor care utilizează pentru încălzire energie termică în sistem centralizat, acordarea ajutorului se va realiza în baza unei formule ce va asigura echitate pentru toți și acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației;
- eliminarea unor cheltuieli administrative mari din partea bugetului de stat prin renunțarea la sistemul de plată cu bonuri valorice;
- beneficiarii ajutorului pentru încălzire care folosesc la încălzire lemne, cărbuni sau alți combustibili își vor putea procura întreaga cantitate de combustibili necesari la începutul sezonului rece pentru toată perioada.

Se estimează că pe cele trei sisteme de încălzire vor beneficia de ajutoare pentru încălzirea locuinței un număr de aproximativ 2.690.000 familii și persoane singure, din care aproximativ 1.150.000 care utilizează energia termică furnizată în sistem centralizat, 1.190.000 care utilizează gaze naturale și 350.000 care utilizează lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

Pentru aplicarea noului sistem de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, efortul bugetar lunar va fi de aproximativ 112 milioane lei în cazul utilizării energiei termice furnizată în sistem centralizat, 80,5 milioane lei pentru gaze naturale și 20 milioane lei pentru lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost realizat cu îndeplinirea procedurilor aplicabile potrivit prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, precum și prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrației publice locale la proiectele de acte normative.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

MINISTERUL MUNCII, SOLIDARITĂȚII SOCIALE ȘI FAMILIEI

CABINET MINISTRU

Str. Dem Dobrescu Nr.2, Sector 1, București Telefon + 40 21 314.47.59 – Fax: +40 21 311.05.80

APROB,

Gheorghe BARBU

MINISTRUL MUNCII,
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
ȘI FAMILIEI

PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE

Referitor la : **Proiectul de Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței**

Instituția inițiatoare	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei
Formularea problemei	<p>În ședința de Guvern din data de 2.08.2006 a fost aprobată Ordonanța Guvernului privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate prin care se reglementează trecerea de la Prețul național de referință pentru gigacalorie la Prețul local de referință. Autoritățile administrației publice locale vor putea stabili prețuri locale pentru energia termică furnizată populației, prețuri ce vor varia sensibil de la o localitate la alta, în funcție de eficiența echipamentelor și a tehnologiei de producere a energiei termice.</p> <p>În acest context, prețurile de livrare la populație a energiei termice vor putea înregistra o curbă ascendentă și nu vor mai putea fi acoperite de cele mai multe familii.</p> <p>În acest caz, menținerea actualei proceduri de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, poate conduce la riscul ca o parte din populația cu venituri reduse sau chiar medii să nu beneficieze de acest drept, sau ca ajutorul să nu constituie un sprijin real. Rezultatul ar fi creșterea gradului de sărăcie în familiile care nu pot acoperi din resurse financiare proprii cheltuielile cu încălzirea locuinței.</p>
Denumirea politicii	Acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței
Scop	Îmbunătățirea condițiilor de acordare a ajutoarelor pentru încălzire precum și degrevarea direcțiilor de muncă, solidaritate socială și familie de o activitate extrem de complexă.
Obiective generale/obiective specifice	<p>Obiectiv general : acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse și asigurarea unui caracter de echitabilitate și de suportabilitate a cheltuielilor cu încălzirea locuinței.</p> <p>Obiective specifice :</p> <p>1) majorarea limitelor de venituri și a cuantumurilor ajutorului pentru încălzire ;</p>

	<p>2) eliminarea unor cheltuieli administrative mari din partea bugetului de stat prin renunțarea la sistemul de plată cu bonuri valorice;</p> <p>3) acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației.</p>		
Beneficiari	Famiile și persoanele singure cu venituri medii nete pe membru de până la 500 lei		
Variante de soluționare	<p>Varianta 1</p> <p>Adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței printr-un sistem nou ce prevede compensarea procentuală a prețului gigacaloriei, funcție de venituri, de tipul locuinței și de zona geografică.</p>	<p>Impact 1</p> <p>Social : Îmbunătățirea sistemului de acordare a ajutoarelor funcție de valoarea facturii, de tipul locuinței și de zona geografică și acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației</p> <p>Economic : creșterea gradului de suportabilitate a cheltuielilor cu încălzirea locuinței în condițiile dispariției prețului național de referință la Gigacalorie</p>	<p>Buget estimat 1</p> <p>987 milioane lei</p> <p>465 milioane lei – energie termică</p> <p>402 milioane lei – gaze naturale</p> <p>120 milioane lei - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri</p>
	<p>Varianta 2</p> <p>Acordarea ajutoarelor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2004.</p>	<p>Impact 2</p> <p>Social : acoperirea doar a unei părți din categoriile defavorizate ale populației potențial beneficiare de ajutor de încălzire</p> <p>Economic :</p> <p>Acoperirea doar a unei părți din cheltuielile cu încălzirea locuinței;</p> <p>Cheltuieli administrative mari;</p> <p>Efort bugetar mare la direcțiile de muncă, solidaritate socială și familie județene</p>	<p>Buget estimat 2</p> <p>1150 milioane lei</p> <p>600 milioane – energie termică</p> <p>450 milioane – gaze naturale</p> <p>100 milioane lei - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri</p>

<p>Procesul de consultare</p>	<p>Organizații, instituții consultate:</p> <p>Colegiul pentru Coordonarea Politicilor de Asistență Socială, grup de lucru ministerial creat la nivelul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, compus din principalele autorități și agenții cu responsabilități în asistența socială și incluziunea socială, a dezbătut și aprobat în cadrul reuniunii Proiectul de Ordonanță propus.</p> <p>Comisia de Dialog Social la nivelul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.</p> <p>Consiliul Economic și Social, compus din reprezentanți ai patronatelor, sindicatelor și reprezentanți ai Guvernului;</p> <p>Dezbateri cu instituții cu responsabilități în domeniu: ANRE, ANRGN, INS, Ministerul Economiei și Comerțului, Ministerul Administrației și Internelor.</p>	<p>Rezultatul consultării</p> <p>Definitivarea proiectului de Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, luând în considerare observațiile și propunerile formulate în cadrul Comisiei de Dialog Social, Consiliul Economic și Social, precum și cele primite din partea ministerelor și instituțiilor cu atribuții în domeniu.</p>	
<p>Varianta de soluționare recomandată</p>	<p>Adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței printr-un sistem nou ce prevede compensarea procentuală a prețului gigacaloriei, funcție de venituri, de tipul locuinței și de zona geografică.</p> <p>Beneficiari: Familiile și persoanele singure cu venituri medii nete pe membru de până la 500 lei.</p> <p>Impact:</p> <p>Îmbunătățirea sistemului de acordare a ajutoarelor funcție de valoarea facturii, de tipul locuinței și de zona geografică și acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației; creșterea gradului de suportabilitate a cheltuielilor cu</p>	<p>Termen preconizat de realizare</p> <p>Permanent</p>	<p>Buget estimat</p> <p>987 milioane lei</p>

	<p>încălzirea locuinței în condițiile dispariției prețului național de referință la Gigacalorie</p> <p>Modalități și termene de monitorizare/evaluare : metodologia de evaluare, selectare și finanțare a cheltuielilor privind programele de asistență socială: autoevaluări, evaluări, evaluări de birou la intervale regulate de timp.</p> <p>Indicatori de performanță : creșterea numărului de beneficiari de ajutoare pentru încălzirea locuinței</p>		
--	---	--	--



Activitate necesară implementării	Termen de realizare	Responsabili -instituția -persoana	Buget pe capitole de cheltuieli : cheltuieli de materiale, de servicii, salarii	Rezultate	Raport de monitorizare - termen	Raport de evaluare - termen
1.Elaborarea și adoptarea proiectului Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței.	august 2006	MMSSF MAI MFP		Adoptarea actului normativ	lunar	lunar
2.Elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a noului act normativ.	august 2006	MMSSF MAI MFP		Adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului.	lunar	lunar
3. Prevederea alocării unor fonduri de la bugetul de stat în bugetul MMSSF pentru plata drepturilor prevăzute de proiectul de Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței.	anual	MMSSF		Stabilirea sumelor din bugetul de stat	anual	anual
4. Monitorizarea efectuării cheltuielilor vizate în implementarea programului acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței	trimestrial	MMSSF Direcțiile de Muncă, Solidaritate Socială și Familie, teritoriale		Rapoarte de monitorizare	trimestrial	anual